

**Uchwała Nr IV/192/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 8 września 2011 roku**

**w sprawie w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich**  
**informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku**

*Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o przedłożonej przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2011 r. oraz w przedłożonej 24 sierpnia 2011 r. przez Burmistrza informacji z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowic Śląskich za I półrocze 2011 roku.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za I półrocze 2011 roku, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207).

Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2011 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy.

W I półroczu 2011 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 26.620.826,80 zł (46,67% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 25.657.829,75 zł (52,66%

planu), a dochody majątkowe w kwocie 962.997,05 zł (11,58% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 471.307,88 zł (12,16% planu). Natomiast wydatki budżetowe wykonano w kwocie 27.220.897,98 zł (42,47% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 25.288.540,02 zł (51,86% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 1.932.357,96 zł (12,60% planu). W przedłożonej informacji nie odniesiono się do opisanego poziomu realizacji dochodów i wydatków majątkowych.

Budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 600.071,18 zł przy planowanym na 2011 rok deficycie w kwocie 7.058.320,82 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest dodatni i wynosi 369.289,73 zł, przy planowanym ujemnym w kwocie 37.379,82 zł.

Według stanu na 30 czerwca 2011 roku dług Gminy wyniósł ogółem 18.401.747,54 zł (w tym zobowiązania wymagalne 44.065,84 zł), a po wyłączeniach ustawowych 16.289.183,64 zł. Łączna kwota długu stanowi 32,26% planowanych rocznych dochodów budżetowych, a po uwzględnieniu wyłączeń 28,56% i mieści się ono w granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 60% tych dochodów. Natomiast łączna kwota środków przeznaczonych w I półroczu 2011 roku na obsługę długu – bez wyłączeń – wynosi 1.288.197,10 zł, co stanowi 2,26% planowanych dochodów (relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) oraz 4,84% dochodów wykonanych w I półroczu 2011 roku.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).

Stwierdzono natomiast zapłatę odsetek:

- w rozdziale 75023 "Urzędy Gmin", §4570 (odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat) w kwocie 38.809,26 zł (jak wynika z informacji opisowej str. 18 – zapłata odsetek nastąpiła w związku z decyzjami wydanymi przez ZUS w wyniku przeprowadzonej kontroli),
- w rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, §4580 (pozostałe odsetki) w kwocie 22.083,20 zł (z informacji opisowej str. 16, wynika że zapłata odsetek nastąpiła na podstawie wyroku sądowego),
- w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami”, §4580 (pozostałe odsetki) w kwocie 137,90 zł. Wyjaśnienia wymagają okoliczności poniesienia ww. wydatku.

Skład Orzekający wskazuje, że w świetle art. 16 ust. 1 ustawy z 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.), naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat.

W informacji opisowej omówiono wykonanie budżetu, w tym wykonanie planu dochodów i wydatków.

Na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w terminie do 31 sierpnia przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, oprócz informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, także informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych osób prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 265 pkt 1 tej ustawy. Burmistrz Ząbkowic Śląskich przedstawił informację o przebiegu wykonania planów finansowych za I półrocze 2011 r. samorządowych instytucji kultury. Informacja ta została sporządzona zgodnie z wymogami ustawowymi.

Zgodnie z art. 266 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przedłożono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonych informacji postanowił wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Kamieniecki