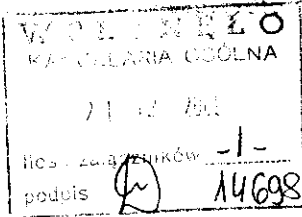


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40

Wrocław, 15 grudnia 2009 roku



WIAS-WR-0134-463/09

SKŁAD ORZĘDZĄCY
[Signature]
2009

Pan
Krzysztof Kotowicz
Burmistrz Ząbkowic Śląskich

ul.1 Maja 15
57-200 ZĄBKOWICE ŚLĄSKIE

Zgodnie z art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/236/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2009 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich projekcie budżetu na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[Signature]
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/236/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich projekcie budżetu na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ujp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich projekcie budżetu gminy na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Z treści z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591 ze zm.) i art. 179 ustawy o finansach publicznych wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu uchwały budżetowej gminy należy do wyłącznej kompetencji burmistrza. Przy realizacji tego zadania burmistrz winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami rady gminy zawartymi w uchwale w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.

Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozę i informację, o której mowa w art. 180 cytowanej ustawy, burmistrz przedkłada radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem wydania opinii do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej oraz sposób ujęcia w niej dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów określa art. 166 i 184 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 16 listopada 2009 roku projekt uchwały Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich w sprawie budżetu miasta i gminy na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego stwierdza, co następuje.

Z treści § 5 projektu uchwały budżetowej oraz załącznika nr 4 i 5 wynika, że w 2010 roku planowane jest zaciągnięcie kredytów o łącznej wartości 19.269.834 zł na finansowanie planowanego deficytu (17.358.291 zł) oraz rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (1.911.543 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż w

przypadku planowania przychodów z tytułu kredytów, w tym także kredytów tzw. „krótkoterminowych”, o których mowa w art 82 ust. 1 pkt 1 ufp, konieczne jest określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów (pożyczek, emitowanych papierów wartościowych) – wymóg art 184 ust. 1 pkt 9 ufp (odpowiednio art 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Dz.U. Nr 157 poz. 1240, dalej – nufp). W uchwale budżetowej należy określić przedmiotowe limity zobowiązań.

Z planu wydatków (załącznik nr 2) wynika, że w budżecie na rok 2010 zaplanowano wydatki na rzecz izb rolniczych (23.550 zł) w kwocie niższej niż 2% podatku rolnego (300.000 zł). Dochodami izb rolniczych – zgodnie z art 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (t.j. Dz.U. z 2002 r. Nr 101 poz. 927 ze zm.) - są odpisy w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Do projektu uchwały dołączono objaśnienia oraz informację o stanie mienia komunalnego spełniającą wymogi określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5

50-059 Wrocław

Wpł. (tel. 797-761101) 797-76-40

KAN. CZ. 1000-P-030117815

21 12 09

liczba stron 1-
podpis  14699

Wrocław, 15 grudnia 2009 roku

WIAS-WR-0134-464/09

SKŁAD ZBIÓR SG
[Signature]
2009

Pan

Krzysztof Kotowicz


Burmistrz Ząbkowice Śląskich

ul.1 Maja 15

57-200 ZĄBKOWICE ŚLĄSKIE

Zgodnie z art. 13 pkt 2 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/237/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2009 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2010 rok oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski

BR 04.01.2010

Uchwała Nr IV/237/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2010 rok oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej.

Na podstawie art. 13 pkt. 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej - ufp) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać:

1. pozytywną opinię o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu gminy na rok 2010,
2. pozytywną opinię o prognozie kształtowania się kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej na rok 2010.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie przedłożonego 16 listopada 2009 roku przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich projektu uchwały budżetowej na rok 2010 wraz z prognozą kwoty długu stwierdza, co następuje.

W projekcie budżetu na rok 2010 określono prognozowane:

1. Dochody budżetowe w kwocie 51.395.495 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 44.796.215 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.599.280 zł;
2. Wydatki budżetowe w kwocie 68.753.786 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 48.969.508 zł (w tym: 1.865.321 zł z tytułu obsługi długu) i wydatki majątkowe 19.784.278 zł;
3. Deficyt budżetu w kwocie 17.358.291 zł;
4. Przychody budżetu w łącznej kwocie 19.269.834 zł z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu;
5. Rozchody budżetu w łącznej kwocie 1.911.543 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Z treści § 5 projektu uchwały budżetowej wynika, iż źródłem finansowania planowanego deficytu (17.358.291 zł) oraz rozchodów (1.911.543 zł) będą przychody pochodzące z kredytu (19.269.834 zł). Wskazane źródła finansowania są zgodne z art. 82 ust. 1 oraz art. 168 ust. 2 ufp (odpowiednio art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Dz.U. Nr 157 poz. 1240, dalej - nufp).

Do projektu uchwały budżetowej załączono prognozę kwoty długu (załącznik nr 5) z której wynika, że na koniec 2010 roku gmina będzie posiadała zadłużenie w łącznej kwocie 32.657.669 zł, z tego: kredyty i pożyczki w kwocie 8.810.334 zł zaciągnięte w związku z umowami zawartymi z podmiotami dysponującymi środkami z UE i EFTA, podlegające wyłączeniu przy obliczaniu wskaźników zadłużenia na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ufp. Dług gminy stanowi 63,5% planowanych dochodów budżetowych, a po wyłączeniu – 46,4%. Zadłużenie na koniec 2010 roku, jak i w okresie spłaty zadłużenia – po zastosowaniu ustawowych wyłączeń - nie przekracza ustawowej granicy zadłużenia, o której mowa w art. 170 ust. 1 ufp, czyli 60% planowanych dochodów budżetowych (wskaźnik obowiązujący w latach 2010 – 2013).

W projekcie budżetu na rok 2010 zaplanowano wydatki na obsługę długu w łącznej kwocie 1.865.321 zł (z tego: 939.321 zł odsetki od kredytów i pożyczek oraz 926.000 zł z tytułu udzielonych poręczeń) oraz rozchody budżetu w kwocie 1.911.543 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek. Łączna kwota środków w budżecie na rok 2010 przeznaczonych na obsługę długu (wydatki i rozchody) wynosi 3.776.864 zł, co stanowi 7,4% planowanych dochodów. Wskaźnik ten nie przekracza ustawowego progu, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ufp, czyli 15 % planowanych dochodów budżetów (wskaźnik obowiązujący w latach 2010-2013).

Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w budżecie na rok 2010 planowane wydatki bieżące (48.969.508 zł) są wyższe od dochodów bieżących (44.796.215 zł) o 9,3% (o kwotę 4.173.293 zł).

Kwota wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek oraz potencjalnych wypłat z tytułu udzielonych poręczeń wykazane w prognozie kwoty długu są zgodne z kwotami wydatków na ten cel ujętymi w projekcie budżetu (dział 757). W prognozowanej na koniec 2010 roku kwocie długu nie występują zobowiązania z tytułów, o których mowa w art 11 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ufp, tj.: z tytułu przyjętych depozytów (pkt 3) oraz wymagalnych zobowiązań (pkt 4).

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinie jak w sentencji, które stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 172 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Herbuc Komieniecki